

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul proiectului act normativ

LEGE
**privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. /2016
pentru modificarea și completarea Legii energiei electrice și a gazelor naturale
nr. 123/ 2012**

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii proiectului de act normativ

1. Descrierea situației
actuale

În conformitate cu prevederile art. 99 lit. b) și c), din Legea energiei electrice și a gazelor naturale nr.123/2012, cu modificările și completările ulterioare, asigurarea continuității și a siguranței în alimentarea cu gaze naturale a clienților, precum și protejarea intereselor legitime ale clienților finali de gaze naturale, reprezintă obiective de baza ale activităților desfășurate în domeniul gazelor naturale.

Potrivit 140 alin.(2) din Legea energiei electrice și a gazelor naturale nr.123/2012, cu modificările și completările ulterioare, gazele naturale se înmagazinează în scopul asigurării securității în alimentarea cu gaze naturale a clienților finali, armonizării variațiilor consumului sezonier, zilnic și orar cu sursele de gaze disponibile și asigurării permanente a echilibrului fizic al Sistemului Național de Transport.

În contextul dat, prin art. 130 lit.j) din Legea nr. 123/2012, cu modificările și completările ulterioare, s-a reglementat obligația operatorului SNT de a deține în depozitele subterane sau să asigure achiziția de gaze, inclusiv din import, pentru cantitățile necesare operării și asigurării echilibrului fizic al sistemului de transport,

conform reglementărilor specifice aprobate de Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Energiei, denumită în continuare ANRE, iar, potrivit art. 143 lit.q), din Legea nr. 123/2012, cu modificările și completările ulterioare s-a reglementat și obligația furnizorilor de a înmagazina cantitățile de gaze naturale necesare pentru asigurarea continuității în alimentarea cu gaze naturale a clienților lor, „... în conformitate cu prevederile legale în vigoare”, fără ca, de această dată, legiuitorul să indice despre ce prevederi legale este vorba și cine are competența de a reglementa obligația de înmagazinare a furnizorilor, astfel cum aceasta competență este reglementată în cazul operatorului SNT.

ANRE a emis, începând cu anul 2009, metodologii de stabilire a stocului minim de gaze naturale pe care furnizorii de gaze naturale aveau obligația să-l dețină, în depozitele subterane, la sfârșitul ciclului de injecție, și anual decizii prin care a stabilit în concret stocul minim de gaze naturale pe care fiecare furnizor avea obligația să-l dețină în depozitele subterane, la sfârșitul fiecărui ciclu de injecție.

Începând cu anul 2016, ANRE nu a mai emis decizia prin care se stabilea nivelul minim al stocurilor de gaze naturale pe care furnizorii ar fi avut obligația să-l dețină în depozitele subterane, pentru anul 2016/2017, în temeiul art. 143, lit. q) din Legea nr.123/2012, cu modificările și completările ulterioare, motivat de faptul că, potrivit actualului cadru legislativ, nu are competențe pentru a reglementa nivelul stocurilor, în cauză.

Având în vedere, faptul ca obligația de înmagazinare a gazelor naturale prevăzută de art. 143, lit. q) din Legea energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2012 poate fi realizată, de către furnizori, doar pe perioada 01 aprilie - 30 septembrie a fiecărui an calendaristic, respectiv, doar pe perioada ciclului de injecție, faptul că, până în prezent, cantitățile de gaze naturale ce fac obiectul acestei obligații nu au fost determinate, datorită motivelor prezentate, în condițiile prevăzute de textul de lege amintit, și, pe cale de consecință, nici realizată, de către furnizori, precum și faptul că, în lipsa înmagazinării unor cantități minime de gaze naturale, de către furnizori, până la sfârșitul ciclului

	<p>de injecție, se periclitează, pe de o parte, continuitatea și siguranța aprovizionării consumatorilor, cu gaze naturale și, pe de alta parte, securitatea energetică a țării, este imperios necesar reglementarea în regim de urgență, printr-un act normativ cu putere de lege, competența ANRE de a stabili nivelul minim al stocurilor de gaze naturale pe care furnizorii au obligația să-l înmagazineze, potrivit art. 143, lit. q) din Legea energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2012. Având în vedere că la momentul adoptării Legii nr. 123/2012, legiuitorul a omis stabilirea modalității în care ANRE va reglementa, această obligație a furnizorilor, se poate considera ca fiind o lacună legislativă.</p> <p>In cazul în care nu se iau aceste măsuri în regim de urgență, furnizorii nu vor constitui stocul minim, existând un risc în ceea ce privește securitatea în aprovizionarea cu gaze naturale a consumatorilor de gaze naturale, precum și creșterea dependenței de gazele de import, dar și un pret mai mare pentru clientul final.</p> <p>In considerarea faptului că aspectele menționate vizează interesul public general și constituie o situație extraordinară, de interes național de securitate, a cărei reglementare nu poate fi amânata, se propune adoptarea măsurilor cuprinse în proiectul de act normativ.</p>
2. Schimbări preconizate	<p>Prin proiectul de act normativ se propune :</p> <ul style="list-style-type: none"> - stabilirea prin Decizie a președintelui ANRE a stocurilor ce vor fi înmagazinate de fiecare furnizor; -stabilirea contravenției și cuantumului amenzii pentru furnizorii și operatorul de transport care nu constituie stocul minim de gaze naturale pe care au obligația să îl dețină în depozitele de înmagazinare subterană prin propunerea de a sancționa contravențional fapta reglementată de art. 195, alin. (1), pct. 2, lit. c) din Legea energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2012, cu modificările și completările ulterioare.
3. Alte informații	Nu este cazul.
<p>Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al proiectului de act normativ</p>	
1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la

	acest subiect .
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative	
2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani		
		3	4	5
1	2	2017	2018	2019
Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări				
a) Modificări ale cheltuielilor bugetare plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta:				

<ul style="list-style-type: none"> (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: <ul style="list-style-type: none"> (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: <ul style="list-style-type: none"> (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii 	
<p>3. Impact financiar, plus/minus, din care:</p> <ul style="list-style-type: none"> b) buget de stat c) bugete locale 	Proiectul de act normativ nu are impact în acest domeniu.
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu are impact în acest domeniu.
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu are impact în acest domeniu.
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu are impact în acest domeniu.
7. Alte informații	
<p>Secțiunea a 5-a <i>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</i></p>	
<p>1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții. 	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1 [^] 1. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 6-a Consultări efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

<p>5. Informații privind avizarea către:</p> <p>a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Tarii c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi</p>	<p>Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 613/2016. Adresa Consiliului Concurenței nr.9904/2016.</p>
<p>6. Alte informații</p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p>Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</p>	
<p>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ</p>	<p>În procesul de elaborare a proiectului de act normativ au fost îndeplinite procedurile prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională, republicată. Proiectul de act normativ a fost publicat pe site-ul Ministerului Energiei.</p>
<p>2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</p>	<p>Proiectul de normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>3. Alte informații</p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p>Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare</p>	
<p>1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>2. Alte informații</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2012, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

DACIAN JULIEN CIOLOȘ

